



INSPECTORATUL DE POLIȚIE JUDEȚEAN MUREȘ

PROIECT

„POLIȚIE- AUTORITĂȚI LOCALE SERVICII PUBLICE ÎN PARTENERIAT”

2020

I. PREMISE

Colaborarea cu autoritățile publice județene și locale presupune realizarea unei comunicări constante în vederea conștientizării reprezentanților acestora, cu privire la principalii factori generatori de criminalitate, specifici zonei și legislația care incriminează comiterea acestora.

Este de remarcat că, menținerea unui climat de siguranță necesar desfășurării unei vieți normale pentru comunitate în general, și cetățean în special, nu este o responsabilitate care aparține în exclusivitate instituției polițienești. Un rol deloc neglijabil, în realizarea acesteia, revine autorităților publice județene și locale, instituțiilor cu rol în formarea morală a persoanei și nu în ultimul rând, cetățenilor înșiși. Conștientizarea acestui rol, prin cunoașterea factorilor ce generează fenomenul infracțional specific județului și în principiu, a aspectelor esențiale ale legislației penale și contravenționale, se poate realiza în cadrul relațiilor de colaborare promovate de Poliția Română.

Totodată, prevenirea criminalității în mediul rural constituie una din prioritățile naționale ale Poliției Române deoarece siguranța în mediul rural trebuie tratată ca o problemă integrată de securitate socială. În consecință, acțiunile care vizează prevenirea și combaterea criminalității în mediul rural trebuie să aibă în atenție atât colaborarea intra-instituțională, între structurile competente ale IPJ Mureș cât și atragerea de parteneri (instituții, organizații, comunitățile locale) în derularea activităților specifice.

Este cunoscut și faptul că în mediul rural se comit mai multe infracțiuni cu mare violență, agresiuni, ce au la bază de regulă consumul de alcool ori stările conflictuale ivite pe urma neînțelegerilor cauzate de împărțirea pământului.

De luat în calcul este și situația evenimentelor rutiere grave care se comit în mediul rural, în special în localitățile situate la drumul E 60 ori la drumurile naționale. În plus, există secții de poliție care au un volum de muncă foarte ridicat.

În general, eficiența acțiunilor desfășurate este condiționată de realizarea unor

parteneriate, care să asigure furnizarea sprijinului, ajutorului și încurajarea pentru o participare activă a tuturor factorilor responsabili.

Participarea autorităților publice locale în programe oferă un suport atât pentru profesioniștii implicați în combaterea criminalității, cât și pentru cetățeni în calitate de beneficiari ai serviciilor oferite de instituțiile statului.

În acest context, se impune intensificarea acțiunilor poliției în colaborare și cu sprijinul partenerilor sociali în scopul îmbunătățirii serviciilor publice de interes local privind ordinea și siguranța publică și situațiile de urgență pe teritoriul județului Mureș.

Acest Proiect interinstituțional vizează consolidarea unui parteneriat bazat pe încredere și transparență între consiliile locale și poliție, în scopul îmbunătățirii furnizării serviciilor publice de interes local privind:

1. educația;
2. serviciile sociale pentru protecția copilului, a persoanelor cu handicap, a persoanelor vârstnice, a familiei și a altor persoane sau grupuri aflate în nevoie socială;
3. sănătatea;
4. cultura;
5. tineretul;
6. sportul;
7. **ordinea publică;**
8. situațiile de urgență;
9. protecția și reafacerea mediului;
10. conservarea, restaurarea și punerea în valoare a monumentelor istorice și de arhitectură, a parcurilor, grădinilor publice și rezervațiilor naturale;
11. dezvoltarea urbană;
12. evidența persoanelor;
13. podurile și drumurile publice;
14. serviciile comunitare de utilitate publică: alimentare cu apă, gaz natural, canalizare, salubritate, energie termică, iluminat public și transport public local, după caz;
15. serviciile de urgență de tip salvamont, salvamar și de prim ajutor;
16. activitățile de administrație social-comunitară;
17. locuințele sociale și celelalte unități locative aflate în proprietatea unității administrativ-teritoriale sau în administrarea sa;
18. punerea în valoare, în interesul comunității locale, a resurselor naturale de pe raza unității administrativ-teritoriale; și a altor servicii publice stabilite prin lege care potrivit Legii administrației publice locale trebuie gestionate de către consiliile locale.

Fundamentarea juridică a unui parteneriat între poliție și administrația publică locală are la bază conținutul **Legii 215/2001 (Legea administrației publice locale)**, art. 36 unde se precizează, : „*Consiliul local are inițiativă și hotărăște, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care sunt date prin lege în competența altor autorități ale administrației publice locale sau centrale.*

Alin (2) Consiliul local exercită următoarele categorii de atribuții:

d) atribuții privind gestionarea serviciilor furnizate către cetățeni;

e) atribuții privind cooperarea interinstituțională pe plan intern și extern.

Alin (6) În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (2) lit. d), consiliul local:

a) asigură, potrivit competențelor sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes local.

Alin (7) În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (2) lit. e), consiliul local:

a) hotărăște, în condițiile legii, cooperarea sau asocierea cu persoane juridice române sau străine, în vederea finanțării și realizării în comun a unor acțiuni, lucrări, servicii sau proiecte de interes public local;"

Alte acte normative care responsabilizează autoritățile publice locale și care necesită cooperare cu alte autorități inclusiv poliția sunt:

- Legea nr. 218/2002 privind organizarea și funcționarea Poliției Române.
- Hotărârea Guvernului nr. 53 din 2017 privind Programul de guvernare 2017-2020;
- Hotărâre Nr. 787 din 25 iulie 2002 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Autorității teritoriale de ordine publică
- Legea nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecției persoanelor.
- Ordonanță de urgență Nr. 97 din 14 iulie 2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români.
- Legea Nr. 292 din 2011 a asistenței sociale;
- Legea Nr. 270 din 7 noiembrie 2008 privind asistența socială a persoanelor vârstnice.
- Legea Nr. 307 din 12 iulie 2006 privind apărarea împotriva incendiilor.
- Legea Nr. 363 din 7 iunie 2002 pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 88/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare pentru situații de urgență.
- Ordonanța de urgență Nr. 195 din 22 decembrie 2005 privind protecția mediului.

II. SCOP

Efficientizarea sistemului de ordine și siguranță publică, printr-o abordare proactivă, orientată către nevoile cetățenilor și ale comunității.

III. NECESITATE

În urma evaluării Programelor parteneriale derulate în anii anteriori, au rezultat o serie de aspecte preponderent pozitive, care demonstrează eficiența parteneriatului dintre poliție și autoritățile publice locale și implicit necesitatea continuării acestui tip de colaborare în anii următori.

Concluziile rezultate în urma analizei privind situația operativă înregistrată în Județul Mureș în anii anteriori, evidențiază următoarele:

- Infractionalitatea sesizată a fost ținută sub control, înregistrându-se cu 2 infracțiuni mai puține în anul 2019 decât în 2018, reprezentând o scădere de 0,02%;
- Infractionalitatea de natură judiciară: în anul 2019 s-au înregistrat cu 174 fapte

- mai puține decât în 2018, reprezentând o scădere de 2,03%;
- În ceea ce privește infracționalitatea stradală, acest tip de criminalitate a cunoscut un trend descendent, înregistrându-se cu 94 fapte mai puține decât în anul precedent (-14,66%),
- Referitor la riscul rutier, numărul accidentelor grave a scăzut cu 1,03%, al persoanelor decedate cu -13,85%, iar numărul persoanelor rănite grav cu -0,72%.

În anul 2019 au fost efectuate **22347** intervenții la solicitări prin Sistemul Național Unic al Apelului de Urgență 112, iar la **78,49%** dintre acestea (**17541**) poliția a intervenit în mai puțin de 10 minute, **50,09%** în mediul urban (**11.194**) și **49,81%** în mediul rural (**11.133**).

În situația actuală, restructurările de personal în instituții private sau publice, inflația, instabilitatea politică etc. vor conduce la situația ca, în plan individual, o parte dintre români să fie nevoiți să se confrunte cu o serie de presiuni economice și psihologice: grija banilor, a dificultății achitării datoriilor la instituțiile bancare, presiunile de acoperire a nevoilor familiei, chiar comportamente disperate (*sinucideri, furturi, omoruri etc.*).

În urma analizei opiniei unor specialiști se poate aprecia faptul că, cel puțin din punct de vedere teoretic, există o legătură între perioada de criză și creșterea infracționalității, în special a criminalității generate de sărăcie: „putem să estimăm că rata infracționalității generată de sărăcie, adică de satisfacerea acelor nevoi de subzistență, va crește ... probabil situația economică va conduce la un tip particular de criminalitate – cea de subzistență, care include infracțiunile generate de sărăcie, de marginalizare, și acestea pot fi de la furturi mărunte până la infracțiuni extrem de violente.”

Rezultă că prevenirea criminalității și rezolvarea problemelor de siguranță publică nu poate fi lăsată doar în sarcina poliției, eradicarea fenomenelor sociale negative necesită un efort comun, aceste probleme depinzând de colaborarea a numeroase organisme, grupuri și indivizi din afara serviciilor polițienești care, acționând conjugat, pot oferi cetățenilor un nivel sporit de siguranță.

IV. OBIECTIVE

- Optimizarea raporturilor între instituțiile și autoritățile ce contribuie la asigurarea climatului de ordine și siguranță civică.
- Menținerea operativității în intervenția la evenimente, inclusiv a celor sesizate prin apelul de urgență 112 și soluționarea problemelor cetățenilor;
- Menținerea/dezvoltarea nivelului de încredere al populației în poliție și celelalte autorități;
- Direcționarea permanentă a resurselor umane și logistice în funcție de prioritățile identificate la nivel local.
- Menținerea infracționalității sesizate în județul Mureș sub media înregistrată la nivel național;

- Realizarea activităților ce vizează îmbunătățirea siguranței rutiere, în scopul prevenirii accidentelor grave de circulație;
- Eficientizarea activității de patrulare pe teritoriul județului Mureș.

V. PARTICIPANȚI

Inspectoratul de Poliție Județean Mureș cu structurile din subordine.

Consiliile Locale municipale, orășenești și comunale din județul Mureș, care înțeleg să realizeze acțiuni comune în parteneriat cu Poliția.

VI. RESPONSABILITĂȚI ÎN CADRUL PROGRAMULUI

1. Autoritatea locală se angajează la:

- Îmbunătățirea comunicării dintre factorii administrației publice și reprezentanții poliției prin realizarea unor întâlniri de dialog la inițiativa oricăreia dintre părți, ori de câte ori situația o impune;
- Adoptarea unor hotărâri de interes local în vederea întăririi climatului de ordine și siguranță civică;
- Implicarea serviciilor de asistență socială în protejarea categoriilor de persoane cu grad ridicat de vulnerabilitate (în special minori – atât ca victime, cât și ca autori potențiali de fapte ilegale);
- Promovarea acțiunilor parteneriale și atragerea în cadrul acestuia a altor colaboratori;
- Sprijin pentru completarea suportului logistic prin: întreținerea, repararea mijloacelor de transport și a imobilelor/spațiilor în care se desfășoară activități pentru realizarea obiectivelor stabilite în cadrul Proiectului; etc.

Inspectoratul de Poliție Județean Mureș se angajează la:

- Îmbunătățirea comunicării dintre reprezentanții poliției și factorii administrației publice locale prin realizarea unor întâlniri de dialog la inițiativa oricăreia dintre părți, ori de câte ori situația o impune;
- Îmbunătățirea sistemului de intervenție la evenimente în vederea reducerii timpului de reacție și creșterea performanței dispozitivelor de ordine și siguranță publică.
- Eficientizarea și intensificarea activității de patrulare pe teritoriul localităților urbane și rurale și asigurarea prezenței în teren a elementului polițienesc 24 de ore din 24.
- Derularea unor campanii de informare în scop preventiv în rândul persoanelor, ținte predilecte ale infractorilor;
- Analizarea situației operative în vederea identificării cauzelor și condițiilor favorizatoare producerii fenomenului infracțional, precum și a zonelor cu risc ridicat, în vederea direcționării optime a resurselor disponibile;

- Efectuarea unor campanii de prevenire pentru eradicarea flagelului tot mai prezent intitulat *Violența în familie*

VII. PUNEREA ÎN APLICARE A PROIECTULUI **„POLIȚIE- AUTORITĂȚI LOCALE, SERVICII PUBLICE ÎN PARTENERIAT”**

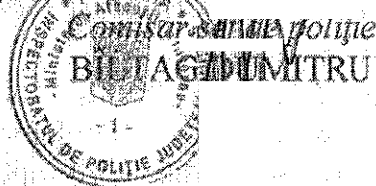
Pentru transpunerea în practică a responsabilităților prevăzute și atingerea obiectivelor proiectului, prezentul Proiect se comunică autorităților publice locale în vederea analizării acestuia în cadrul consiliului local și ulterior, materializarea responsabilităților și obiectivelor într-o *Convenție de colaborare*, convenție ce este parte integrantă a prezentului proiect.

VIII. EVALUARE

De la nivelul structurilor Inspectoratului de Poliție Județean Mureș, se va prezenta trimestrial o informare privind starea infracțională, în conformitate cu prevederile art. 23 alin. 2 din Legea nr. 218/2002 privind organizarea și funcționarea Poliției Române.

I.P.J. Mureș va analiza periodic modul de îndeplinire a obligațiilor prevăzute, propunând după caz, măsurile ce se impun.

ȘEFUL INSPECTORATULUI



AVIZAT DE BUCOURI JURIDIC

Comisar șef de poliție

NASULESCU MIHAELA

CONTABIL ȘEF

Comisar șef de poliție

PARVU CATALIN

ȘEFUL SERVICIULUI CABINET

Comisar șef de poliție

NICUȘAN ADRIAN

ȘEFUL SERVICIULUI LOGISTIC

Comisar șef de poliție

MIHAEL NICOLAE